

ЛЕКЦИЯ № 3 Граждане – индивидуальные субъекты административного права

1. Понятие граждан – как индивидуальные субъекты административного права
2. Права и обязанности граждан как субъекты административного права.

1. Одним из субъектов административного права являются физические лица, под которыми понимаются граждане, иностранные граждане и лица без гражданства. Эти категории лиц характеризуются существенными элементами особенностей их правового положения. Так гражданин Республики Казахстан характеризуется его правовой связью с Казахстанским государством, иностранный гражданин - с соответствующим зарубежным государством, лицо без гражданства не имеет таковой связи ни с одним из государств. Правовой статус граждан Казахстана устанавливается Конституцией РК, а так же международными правовыми актами, в частности, Всеобщей декларацией прав человека. Административно-правовой статус граждан Республики Казахстан составляет важнейшую часть их общего правового статуса и закрепляется во многих законах и подзаконных актах. Содержание административно-правового статуса человека и гражданина составляют:

- ~ комплекс их прав и обязанностей, закреплённых нормами административного права;
- ~ гарантии реализации этих прав и обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами государства и местного самоуправления;

Однако, не все права и обязанности человека и гражданина производны от его конституционного правового статуса. Немало таких, которые находятся за пределами такого статуса и устанавливаются нормативными актами, соответствующими конституционной концепции положения человека и гражданина в Республике Казахстан. Например, права и обязанности, связанные с управлением транспортными средствами, приобретением оружия и др.

В формировании и реализации составляющих административно-правовой статус граждан Казахстана, помимо Конституции Республики Казахстан, большое значение имеют органы государственного управления и местного самоуправления. В пределах предоставленной компетенции они:

- ~ издают правовые акты, влияющие на содержание статуса граждан, влекущие приобретение ими прав и обязанностей в той или иной сфере (например, реализация права на образование предполагает издание акта о зачислении в учебное заведение);
- организуют исполнение законов, имеющих непосредственное отношение к административно-правовому положению граждан;
- ~ помогают гражданам в реализации их конкретных субъективных прав (например, в вопросах социальной защиты);
- ~ осуществляют охрану прав и свобод граждан.

Таким образом можно сделать вывод о том, что административное право конкретизирует права и обязанности граждан, устанавливаемые конституционным правом и делает это при помощи органов государственного управления и местного самоуправления. В Конституции Республики Казахстан в статье 12 говорится “ В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией..” Статьей 14 запрещается какая либо дискриминация “ по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам..” Однако, равенство административной правоспособности граждан Казахстана, как общей способности иметь права нести обязанности, не означает, что реально все граждане обладают всем комплексом конкретных субъективных прав и обязанностей, предусмотренных законом. Административная правоспособность граждан не может быть отчуждаема и передаваема.

Её объём изменяется лишь законом. Для отдельных граждан эта правоспособность может быть временно ограничена в случаях и в порядке, определяемых законодательством, например, в связи с совершением уголовного или административного правонарушения, за которые закон предусматривает санкции в виде лишения свободы, лишение специальных прав и другие право ограничения. Режим чрезвычайного положения предполагает возможность введения ограничений прав и свобод граждан с указанием пределов срока их действия. В Республике Казахстан обозначены виды прав и свобод, не подлежащих ограничению (право на жизнь, на неприкосновенность частной жизни, свобода совести и др.)

Несмотря на то, что Конституция Республики Казахстан устанавливает равенство прав и свобод всех граждан Казахстана, может быть узаконено неравенство отдельных категорий людей в зависимости от различных обстоятельств. Имеются существенные особенности в правовом статусе вынужденных переселенцев, безработных и некоторых других категорий людей.:

1. безработные - граждане в трудоспособном возрасте, не имеющие работы, готовые трудиться;

Порядок регистрации безработных граждан устанавливается ст.6 данного закона.

1. Уполномоченный орган по вопросам занятости, физические и юридические лица любой формы собственности, занимающиеся трудовым посредничеством, регистрируют и ставят на учет безработных.

2. Физические и юридические лица любой формы собственности, занимающиеся трудовым посредничеством, обязаны представлять статистическую отчетность в порядке и сроки, установленные законодательством Республики Казахстан.

3. Уполномоченный орган по вопросам занятости представляет государственную статистическую отчетность в центральный исполнительный орган в порядке и сроки, установленные законодательством Республики Казахстан.

4. Центральный исполнительный орган представляет в государственный статистический орган статистическую отчетность в порядке и сроки в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Деление прав и обязанностей граждан опирается прежде всего на их систему, закреплённую Конституцией Республики Казахстан. При этом конституционные права и обязанности приобретают реальное значение, когда они находят своё отражение в административно-правовых.

Права и обязанности граждан по содержанию можно подразделить на две группы :

~ статутные, указывающие на положение гражданина в социальной структуре страны;

~ адекватные тем сферам, в которых права и обязанности могут реализовываться.

Административное право влияет на осуществление конституционных прав, обязанностей и свобод граждан в разной степени. В повседневной жизни некоторые из них реализуются вне каких-либо правоотношений.

В законодательстве нет четких критериев (возрастных и др.), которые влияют на возможность правообладания теми или иными услугами. Для того чтобы стать субъектами административного права, граждане должны быть не только правоспособны, но и быть готовы присваивать, потреблять те услуги, которые предлагаются в рамках права. Наличие административной дееспособности у граждан возникает раньше, чем дееспособность в других отраслях права, поэтому изначально создаются предпосылки для выбора удовлетворения услуг (образовательных, духовных, материальных, медицинских и др.). При этом административное законодательство достаточно подробно регулирует порядок предоставления социально значимых услуг (порядок поступления на тот или иной вид государственной службы), указывает на возможные ограничения связанные с состоянием здоровья, уровнем образования, местом жительства, прошлым противоправным поведением. Права и свободы гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны

общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. Действующее законодательство устанавливает порядок рассмотрения обращения граждан. Сам порядок достаточно подробно излагает характеристику обращений, к которым относит: предложения, заявления, жалобы, отклики, запросы, предполагающие индивидуальную или коллективную форму обращений в определенные процессуальные сроки. При этом смысл обращения гражданина не ограничивается только самой возможностью решить возникший вопрос, но обратившийся имеет право: 1. лично изложить доводы; 2. представлять дополнительный материал; 3. получить мотивированный документ; 4. обжаловать решение, принятое по обращению в вышестоящий орган; 5. обратиться в суд. Субъектами административного права являются также иностранные граждане и лица без гражданства. Данные физические лица наряду с общими правами и обязанностями имеют и специальный правовой статус. С позиции административного права эти лица имеют надлежащее правовое оформление и традиционно классифицируются на постоянно проживающих и временно пребывающих. Разница между ними заключается в том, что постоянно проживающими в Казахстане признаются иностранные граждане, получившие на то разрешение и постоянный вид на жительство, выданное органами внутренних дел. Остальные иностранные граждане, находящиеся на ином законном основании, считаются временно пребывающим. Необходимо подчеркнуть, что в последние годы Республикой Казахстан (ее уполномоченными органами) предпринимаются шаги по возвращению этнических групп на историческую родину. В этих и иных случаях устанавливается разрешительный порядок въезда при наличии заграничных паспортов въездных виз, если иной порядок не установлен Казахстаном и соответствующей стороной. Основанием для выдачи виз являются приглашения принимающей стороны и разрешение уполномоченных на то органов. В литературе наряду с гражданами, иностранными гражданами, лицами без гражданства (индивидуальными субъектами) принято выделять в отдельную самостоятельную категорию коллективные субъекты и общественные образования (объединения).

LECTURE № 3 Citizens - Individual subjects of administrative law

1. The concept of citizens - as individual subjects of administrative law

2. The rights and duties of citizens as subjects of administrative law.

1. One of the subjects of administrative law are individuals, which mean citizens, foreign citizens and stateless persons. These categories of persons are characterized by essential elements of the peculiarities of their legal position. So a citizen of the Republic of Kazakhstan is characterized by his legal relationship with the Kazakh state, a foreign citizen - with the relevant foreign state, a stateless person does not have such a connection with any of the states.

The legal status of citizens of Kazakhstan is established by the Constitution of the Republic of Kazakhstan, as well as by international legal acts, in particular, by the Universal Declaration of Human Rights.

The administrative and legal status of citizens of the Republic of Kazakhstan constitutes the most important part of their general legal status and is fixed in many laws and by-laws.

The contents of the administrative and legal status of a person and a citizen are:

a complex of their rights and obligations, fixed by the norms of administrative law;

guarantees for the realization of these rights and duties, including their protection by law and the mechanism of protection by state and local government bodies;

However, not all the rights and duties of a person and a citizen are derived from his constitutional legal status. Quite a few who are outside of this status and are established by regulatory enactments that are consistent with the constitutional concept of the position of a

person and citizen in the Republic of Kazakhstan. For example, the rights and responsibilities associated with the management of vehicles, the acquisition of weapons, etc.

In the formation and implementation of the constituents of the administrative and legal status of the citizens of Kazakhstan, in addition to the Constitution of the Republic of Kazakhstan, the state administration and local self-government bodies are of great importance. Within the competence granted, they are:

issue legal acts that affect the content of the status of citizens, entailing the acquisition of rights and duties in this or that sphere (for example, the realization of the right to education requires the publication of an act on enrollment in an educational institution);

organize the implementation of laws that are directly related to the administrative and legal situation of citizens;

assist citizens in the realization of their specific subjective rights (for example, in matters of social protection);

protect the rights and freedoms of citizens.

Thus, it can be concluded that administrative law specifies the rights and duties of citizens, established by constitutional law and does so with the help of government and local government.

The Constitution of the Republic of Kazakhstan, article 12, states: "The rights and freedoms of the individual are recognized and guaranteed in the Republic of Kazakhstan in accordance with the Constitution." Article 14 prohibits any discrimination "on grounds of origin, social, official and property status, sex, race, nationality, language, attitude to religion, beliefs, place of residence or for any other reasons .. "However, the equality of the administrative capacity of citizens of Kazakhstan, as a general ability to have the rights to incur a duty and, does not mean that all citizens really have all the complex of specific subjective rights and obligations provided for by law.

The administrative capacity of citizens can not be alienated and transferable. Its scope is changed only by law. For individual citizens, this legal capacity may be temporarily limited in cases and in the manner determined by law, for example, in connection with the commission of a criminal or administrative offense for which the law provides for sanctions in the form of deprivation of liberty, deprivation of special rights and other limitations. The state of emergency provides for the possibility of imposing restrictions on the rights and freedoms of citizens, specifying the limits of their validity. In the Republic of Kazakhstan, types of rights and freedoms that are not subject to restriction (the right to life, to privacy, freedom of conscience, etc.)

Despite the fact that the Constitution of the Republic of Kazakhstan establishes equality of rights and freedoms of all citizens of Kazakhstan, the inequality of certain categories of people may be legalized depending on various circumstances. There are significant features in the legal status of internally displaced persons, the unemployed and some other categories of people:

1. The unemployed are citizens of working age who are unemployed, ready to work;

The procedure for registering unemployed citizens is established in article 6 of this law.

1. The authorized body for employment, physical and legal persons of any form of ownership engaged in labor mediation, register and register unemployed persons.

2. Physical and legal entities of any form of ownership engaged in labor intermediation are required to submit statistical reports in the manner and within the terms established by the legislation of the Republic of Kazakhstan.

3. The authorized body on employment issues the state statistical reporting to the central executive body in the manner and terms established by the legislation of the Republic of Kazakhstan.

4. The central executive body shall submit to the state statistical body statistical reports in accordance with the procedure and in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan.

The division of rights and duties of citizens relies primarily on their system, enshrined in the Constitution of the Republic of Kazakhstan. At the same time, constitutional rights and obligations acquire real significance when they are reflected in administrative and legal ones.

The rights and duties of citizens in content can be divided into two groups: statutory, indicating the position of a citizen in the social structure of the country; adequate to those areas in which rights and obligations can be realized.

Administrative law affects the exercise of constitutional rights, duties and freedoms of citizens to varying degrees. In everyday life, some of them are realized outside of any legal relationship.

In the legislation there are no clear criteria (age, etc.), which affect the possibility of ownership of these or other services. In order to become subjects of administrative law, citizens should not only be able to be legal, but also be ready to appropriate, consume those services that are offered within the framework of law. The presence of administrative capacity for citizens arises earlier than the legal capacity in other branches of law, therefore prerequisites are initially created for choosing the satisfaction of services (educational, spiritual, material, medical, etc.). At the same time, the administrative legislation regulates in some detail the procedure for providing socially important services (the order of admission to a particular type of civil service), indicates possible restrictions related to the state of health, educational level, place of residence, and past unlawful behavior. The rights and freedoms of a citizen can be limited only by laws and only to the extent necessary for the protection of the constitutional order, the protection of public order, human rights and freedoms, public health and morality. The current legislation establishes the procedure for considering citizens' appeals. The procedure itself sets out in detail the characteristics of appeals, which include: proposals, statements, complaints, responses, requests that presuppose an individual or collective application form at certain procedural terms. At the same time, the meaning of the citizen's appeal is not limited only to the very opportunity to solve the arising issue, but the person who has applied has the right: 1. to present the arguments personally; 2. submit additional material; 3. get a motivated document; 4. to appeal against the decision taken on appeal to a higher authority; 5. Apply to the court. Subjects of administrative law are also foreign citizens and stateless persons. These individuals, along with common rights and duties, have a special legal status. From the point of view of administrative law, these persons are properly legalized and traditionally classified as permanently residing and temporarily residing. The difference between them is that foreigners who permanently reside in Kazakhstan are recognized as having received a permit and a permanent residence permit issued by the bodies of internal affairs. The remaining foreign citizens who are on other legal grounds are considered temporarily staying. It should be emphasized that in recent years the Republic of Kazakhstan (its authorized bodies) has taken steps to return ethnic groups to their historical homeland. In these and other cases, a permissive order of entry is established if there are foreign passports of entry visas, unless otherwise established by Kazakhstan and the relevant party. The basis for issuing visas are the invitations of the host country and the permission of authorized bodies. In literature, along with citizens, foreign citizens, stateless persons (individual subjects), it is customary to single out collective entities and public entities (associations) into a separate independent category.